

Estudo Técnico Preliminar 28/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 25/2025

2. Descrição da necessidade

2.1. O objeto da presente contratação é a escolha da proposta mais vantajosa para a contratação de **serviço de gerenciamento de abastecimento de combustíveis líquidos (gasolina e etanol) bem como contratação de serviços de lavagem através da utilização de sistema informatizado e integrado de gestão**, com utilização de cartão magnético ou similar, para atender as necessidades dos veículos oficiais do CRF-RJ, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas conforme tabela a seguir:

Grupo	Item	Descrição	Unidade de Medida	Quantidade	Valor Máximo Unitário	Valor Máximo Total do Item	Taxa de Serviço	Valor Taxa de Serviço	Valor Total (Item + Taxa de Serviço)
01	01	Gasolina	Litros	37.000	R\$ 7,79	R\$ 288.230,00	1,75 %	R\$ 5.044,03	R\$ 293.274,03
	02	Etanol	Litros	5.000	R\$ 5,49	R\$ 27.450,00		R\$ 480,38	R\$ 27.930,38
	03	Lavagem	Serviço	60	R\$ 50,67	R\$ 3.040,20		R\$ 53,20	R\$ 3.093,40
Valor Global									R\$ 324.297,81

2.2. A licitação será realizada para um único serviço que contemplará abastecimento e lavagem dos veículos, formados por 03 (três) itens, conforme tabela acima, devendo o licitante oferecer proposta para todos os itens que o compõem.

2.2.1. Embora o objeto desta contratação envolva a disponibilização de rede credenciada para o abastecimento de combustíveis (gasolina e etanol) e para a lavagem de veículos da frota oficial do CRF-RJ, o que se está efetivamente contratando é um serviço especializado de gerenciamento e controle informatizado dessas operações, prestado por empresa intermediadora, e não a aquisição direta de combustíveis ou lavagens.

2.2.2. A dinâmica operacional consiste na utilização de um sistema informatizado, disponibilizado pela contratada, que integra e gerencia uma rede de prestadores previamente credenciados, por meio de cartões. Os serviços de abastecimento e lavagem são realizados diretamente nesses pontos pela rede credenciada, mediante autorização eletrônica do

sistema de gestão. Os custos dessas operações são inicialmente arcados pela contratada, sendo posteriormente consolidados e reembolsados pelo contratante com base nos relatórios gerenciais emitidos.

2.2.3. Portanto, o foco da contratação não está na entrega de produto (combustível ou lavagem), mas sim na prestação de um serviço de gestão centralizada, que inclui:

- administração e controle das transações realizadas;
- manutenção de sistema informatizado de acompanhamento em tempo real;
- geração de relatórios por veículo, usuário, tipo de operação e período;
- aplicação de limites de uso e controle por perfil;
- atendimento técnico e suporte operacional;
- cobertura de rede de prestadores compatível com a necessidade institucional.

2.2.4. Esse modelo é enquadrado juridicamente como prestação de serviço continuado com pagamento variável, conforme previsão da Lei nº 14.133/2021. A contratada assume a responsabilidade pela operação logística e tecnológica que possibilita o controle eficiente dos gastos com abastecimento e lavagem da frota, garantindo ao contratante segurança, transparência, rastreabilidade e otimização de recursos.

2.2.5. Assim, ainda que os quantitativos de combustível e lavagens sejam estimados neste TR para subsidiar a estimativa de despesa e o planejamento da contratação, eles não caracterizam aquisição direta de insumos, mas sim referências operacionais para dimensionar o serviço de gerenciamento a ser prestado.

2.3. A contratação dos serviços supracitados contribuem para:

2.3.1. Operações Diárias: Garantir que os veículos da frota estejam sempre abastecidos para as operações diárias, evitando interrupções e atrasos.

2.3.2. Facilidade de Gestão: Simplificar a gestão do abastecimento com serviços de combustível centralizados e contratos estabelecidos.

2.3.3. Previsibilidade de Gastos: Obter contratos com preços fixos ou ajustáveis que proporcionem previsibilidade e controle dos custos de combustível.

2.3.4. Qualidade Garantida: Assegurar que os veículos sejam abastecidos com combustíveis de alta qualidade, evitando problemas mecânicos e garantindo o bom desempenho dos motores.

2.3.5. Serviço 24/7: Garantir que os serviços de combustível estejam disponíveis a qualquer hora do dia, oferecendo flexibilidade para abastecer a frota conforme necessário.

2.3.6. Preservação da Frota: Manter os veículos limpos ajuda a preservar a pintura e o acabamento, evitando danos causados por sujeira e detritos.

2.3.7. Aparência Profissional: Manter os veículos limpos e bem cuidados projeta uma imagem profissional e de alta qualidade do CRF-RJ.

2.3.8. Visibilidade e Segurança: Limpeza regular dos vidros e espelhos melhora a visibilidade, aumentando a segurança durante a condução.

2.3.9. Redução de Tempo de Inatividade: Contratar serviços de lavagem que possam ser realizados de maneira rápida e eficiente minimiza o tempo de inatividade dos veículos.

2.4. A contratação visa dar continuidade ao serviço de administração do abastecimento e lavagem dos veículos da frota do CRF-RJ, utilizada no desempenho de suas atividades institucionais.

2.5. A delimitação da localização dos postos credenciados se dá em função da eficiência e da economicidade, pois a realidade do CRF-RJ exige o abastecimento dos veículos no interior do Estado e em diversos pontos da capital, visando diminuir o tempo de deslocamento para esse fim. Além disso, a possibilidade de credenciamento de diversos postos faculta a escolha de rede com o menor preço no momento do abastecimento.

Considerações Técnicas

2.6. A contratação visa atender à necessidade de controle eficiente, seguro e transparente dos serviços de abastecimento de combustíveis e de lavagem dos veículos que compõem a frota oficial do CRF-RJ. Pretende-se que os serviços sejam prestados por meio de sistema informatizado que permita o gerenciamento individualizado de cada veículo, utilizando recursos como cartões magnéticos, chips, tags ou tecnologias similares, garantindo o monitoramento em tempo real dos abastecimentos e lavagens.

2.7. O sistema deverá possibilitar o registro e a geração de relatórios contendo informações detalhadas como data, hora, local, tipo de combustível, volume abastecido, valor por litro, valor total, além da identificação do motorista e do veículo. Também deverão ser oferecidas funcionalidades como controle por limite diário ou mensal, bloqueio remoto de cartões e relatórios gerenciais consolidados e analíticos.

2.8. A solução deverá contar com ampla rede credenciada de postos de combustíveis e estabelecimentos de lavagem veicular, com cobertura nas regiões em que há deslocamento funcional por parte da equipe do Conselho, considerando a abrangência territorial do Estado do Rio de Janeiro.

2.9. A especificação técnica deverá considerar os tipos de veículos utilizados pelo CRF-RJ (geralmente modelos flex), a estimativa de consumo médio mensal de combustíveis e a frequência recomendada para as lavagens, observando padrões mínimos de conservação e higienização.

Considerações Mercadológicas

2.10. O mercado oferece atualmente soluções consolidadas para o gerenciamento de abastecimento e lavagem veicular, operadas por empresas que atuam com redes credenciadas de prestadores e plataformas digitais integradas. Essas soluções são amplamente utilizadas por órgãos públicos, autarquias e empresas privadas.

2.11. Os modelos de cobrança normalmente envolvem a aplicação de uma taxa administrativa fixa ou percentual sobre os valores efetivamente utilizados, além da disponibilização de relatórios e suporte técnico. Em alguns casos, o abastecimento é feito com base em valores de referência (como a média da ANP), mas a tendência mais vantajosa para a Administração Pública é a contratação com base no valor praticado na bomba, assegurando a economicidade e a fidelidade das informações.

2.12. Apesar da concorrência, é necessário observar os riscos de contratação de empresas com baixa cobertura geográfica ou pouca robustez tecnológica. O edital deverá exigir comprovação da rede credenciada e testes prévios do sistema a ser utilizado.

Considerações de Gestão

2.13. A contratação é justificada pela necessidade de garantir maior controle sobre os recursos públicos utilizados no custeio da frota veicular, reduzindo significativamente os riscos de abastecimentos indevidos, cobranças duplicadas ou ausência de comprovação de lavagens. A utilização de um sistema automatizado contribui para a eficiência administrativa, reduz a burocracia e melhora a transparência na gestão dos veículos institucionais.

2.14. A gestão do contrato deverá ser realizada por servidores designados, que atuarão como fiscal técnico e administrativo. Eles serão responsáveis por validar os relatórios mensais, analisar inconsistências, aplicar sanções em caso de descumprimentos e manter o controle da execução contratual.

2.15. Para garantir a efetividade da contratação, deverão ser estabelecidos indicadores de desempenho que permitam monitorar a qualidade da prestação dos serviços, tais como: tempo de atendimento do suporte técnico, cobertura geográfica mínima da rede credenciada, regularidade e clareza dos relatórios entregues e aderência aos limites de uso definidos por veículo.

2.16. Deve-se prever ainda medidas mitigadoras para riscos identificados, como o uso indevido dos cartões, a cobrança por serviços não executados e a indisponibilidade do sistema. Entre as medidas, destacam-se: o controle por limites, auditorias periódicas, exigência de comprovação documental dos serviços e a possibilidade de bloqueio preventivo de acessos em caso de suspeita de irregularidades.

Justificativa Técnica e Econômica

2.17. A escolha da solução de gerenciamento de abastecimento de combustíveis e lavagem de veículos por meio de sistema informatizado, com remuneração baseada em percentual de taxa administrativa, justifica-se sob os aspectos técnico e econômico, como a alternativa mais eficiente, segura e vantajosa para atender às necessidades operacionais do CRF/RJ.

2.17.1. Do ponto de vista técnico, essa solução permite a centralização, padronização e controle em tempo real das operações de abastecimento e lavagem, por meio de uma plataforma tecnológica que registra eletronicamente as transações, assegura rastreabilidade, evita fraudes e desvios, e fornece relatórios gerenciais para acompanhamento da execução contratual. Essa automatização reduz significativamente o risco de falhas humanas, aumenta a confiabilidade das informações e facilita a fiscalização por parte da Administração. Além disso, possibilita a utilização de uma rede credenciada de postos e lava-jatos, garantindo cobertura territorial adequada às demandas institucionais, com atendimento conforme os parâmetros técnicos e operacionais previamente definidos.

2.17.2. Sob o aspecto econômico, a contratação por meio de taxa administrativa incidente sobre os serviços efetivamente utilizados promove maior racionalização dos recursos públicos, pois a Administração somente pagará pelos serviços efetivamente demandados, sem custo fixo ou repasse antecipado de valores. A competitividade do certame, aliada ao critério de julgamento por maior desconto sobre a taxa, tende a gerar economia direta e objetiva para o órgão. Ademais, a solução elimina a necessidade de controle interno de requisições manuais, reembolsos ou aquisição direta de combustível, reduzindo custos administrativos indiretos e promovendo maior economicidade ao longo do ciclo de vida do contrato.

2.17.3. Portanto, a contratação da solução integrada de gerenciamento, via sistema informatizado, representa a alternativa mais alinhada aos princípios da eficiência, economicidade, transparência e controle da administração pública, sendo tecnicamente

adequada e economicamente vantajosa para o atendimento contínuo e seguro das necessidades institucionais do CRF/RJ.

Justificativa de Economicidade e Vantajosidade do Modelo de Contratação

2.18. O modelo de contratação proposto — por meio da prestação de serviço especializado de gerenciamento informatizado de abastecimento de combustíveis e lavagem de veículos — representa uma solução vantajosa e economicamente eficiente para a Administração Pública, em especial no contexto do CRF-RJ, quando comparado à aquisição direta desses insumos e serviços de forma descentralizada.

2.18.1. Em primeiro lugar, a concentração da gestão em uma empresa especializada permite um elevado grau de controle, rastreabilidade e transparência na execução das despesas, reduzindo significativamente os riscos de fraudes, uso indevido de recursos, abastecimentos não autorizados e serviços de lavagem não comprovados. O sistema informatizado permite a automação do controle, com geração de relatórios analíticos e consolidados, aplicação de limites por veículo ou usuário, e bloqueio remoto de cartões em caso de inconsistência — mecanismos que seriam complexos e custosos de implementar por meios internos.

2.18.2. O modelo evita a necessidade de firmar diversos contratos com postos e empresas de lavagem ou realizar reembolsos pontuais, os quais aumentam a burocracia, o risco de falhas no processo e a dispersão da gestão. A contratação única com pagamento centralizado à empresa responsável pelo gerenciamento viabiliza ganhos operacionais, redução de tempo e economia indireta com pessoal administrativo, inspeções e auditorias.

2.18.3. Do ponto de vista financeiro, o serviço é remunerado por meio de taxa administrativa sobre os valores efetivamente utilizados, o que assegura proporcionalidade entre pagamento e uso. Como os abastecimentos e lavagens são pagos com base nos valores reais praticados no mercado, sem sobrepreço ou margem oculta, a Administração se beneficia da livre concorrência entre os estabelecimentos credenciados, especialmente em localidades com maior densidade de oferta.

2.18.4. É importante destacar que esse modelo possibilita gestão preventiva dos custos por meio da definição de políticas de uso (como limites mensais por veículo, tipos de combustível autorizados, frequência de lavagem permitida etc.), evitando gastos excessivos e otimizando o uso dos recursos públicos.

2.18.5. Ademais, a vantajosidade é ampliada pelo fato de que a empresa contratada assume o ônus da operação — incluindo a disponibilização da rede credenciada, atendimento ao usuário, manutenção do sistema e antecipação dos pagamentos aos postos e empresas de lavagem — o que transfere riscos logísticos e financeiros da Administração para o contratado, alinhando-se aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público que regem a contratação pública.

Manutenção e Assistência Técnica

2.19. A presente contratação tem como objeto a prestação de serviços de gerenciamento de abastecimento de combustíveis e lavagem de veículos, por meio de sistema informatizado disponibilizado pela contratada, sem a necessidade de fornecimento, instalação ou manutenção de equipamentos físicos por parte da Administração. Considerando que a solução ofertada será acessada remotamente, por meio de plataforma web e que a infraestrutura necessária para seu funcionamento — como servidores, softwares e rede credenciada — será de responsabilidade

exclusiva da contratada, não se justifica a exigência de serviços de manutenção ou assistência técnica presencial ou dedicada por parte da contratante.

2.19.1. Ademais, eventual suporte técnico necessário à utilização da plataforma será prestado diretamente pela empresa contratada, como parte integrante da execução contratual, não se configurando como item autônomo a ser contratado ou exigido separadamente. Tal suporte é intrínseco à natureza do serviço e, portanto, já está compreendido no escopo da contratação, não havendo necessidade de cláusula específica para manutenção ou assistência técnica adicional.

2.19.2. Portanto, diante da natureza digital e descentralizada da solução contratada, bem como da responsabilidade integral da contratada sobre o funcionamento da plataforma e sua rede de atendimento, não há justificativa técnica ou econômica para a exigência de serviços de manutenção ou assistência técnica como condição contratual autônoma.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Setor de Administração	Maria Luiza Massa Gomes Oliveira

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. Os requisitos da contratação abrangem o seguinte:

4.1.1. As exigências de habilitação jurídica e de regularidade fiscal e trabalhista são as usuais para a generalidade dos objetos, conforme disciplinado no Termo de Referência;

4.1.2. A qualificação técnica será comprovada mediante apresentação de, pelo menos, um atestado de capacidade técnica, compatível com o objeto desta contratação, fornecido por pessoa jurídica de direito público ou privado.

4.1.3. O atestado deverá conter, obrigatoriamente:

- a)** Nome da empresa ou órgão que fornece o atestado;
- b)** Endereço completo;
- c)** Manifestação acerca da qualidade dos serviços prestados e
- d)** Identificação do responsável pela emissão do atestado com nome, função e telefone para solicitação de informações adicionais.

4.1.4. No caso de atestados fornecidos por empresa privada, não serão considerados aqueles emitidos por empresas pertencentes ao mesmo grupo empresarial da empresa licitante. Serão considerados como pertencentes ao mesmo grupo empresas controladas pela licitante ou que tenha pelo menos uma mesma pessoa física ou jurídica que seja sócio da empresa emitente e da empresa licitante.

4.1.5. Além dos pontos acima, o adjudicatário deverá apresentar declaração de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço como requisito para celebração do contrato.

4.1.6. A execução do objeto seguirá a seguinte dinâmica:

- 4.1.6.1.** Para efeito de cumprimento das etapas, entregas e prazos previstos neste Termo de Referência, deve ser considerado o calendário da cidade do Rio de Janeiro, para controle dos dias úteis.
- 4.1.7.** O recebimento do objeto contratado e o respectivo pagamento sujeitar-se-ão à satisfação integral dos termos avençados, devendo a CONTRATADA, portanto, zelar pelos prazos estabelecidos e a boa qualidade do serviço.
- 4.1.8.** A CONTRATANTE não aceitará, sob nenhum pretexto, a transferência de qualquer responsabilidade da CONTRATADA para outras entidades, sejam fabricantes, técnicos, sub-empregados etc.
- 4.1.9.** Se, para viabilizar seus trabalhos, a CONTRATADA necessitar elaborar pareceres e desenhos técnicos de execução, deverá fazê-los às suas expensas exclusivas e submetê-los à aprovação da CONTRATANTE.
- 4.1.10.** A CONTRATADA responderá perante a CONTRATANTE e terceiros por atos, falhas ou omissões suas. Todas as questões, reclamações, demandas judiciais, ações por perdas ou danos e indenizações oriundas de danos causados pela CONTRATADA serão de sua inteira responsabilidade, não cabendo, em nenhuma hipótese, responsabilidade solidária por parte da CONTRATANTE.
- 4.1.11.** As normas de segurança constantes destas especificações não desobrigam a CONTRATADA do cumprimento de outras disposições legais, federais, municipais e estaduais pertinentes, sendo de sua inteira responsabilidade os processos, ações ou reclamações, movidas por pessoas físicas ou jurídicas em decorrência de negligência nas precauções exigidas no trabalho ou da utilização de materiais inaceitáveis na execução dos serviços.
- 4.1.12.** O representante da CONTRATANTE e toda pessoa autorizada por esta terão livre acesso aos serviços e a todos os locais onde estejam sendo realizados trabalhos.
- 4.1.13.** Correrá por conta exclusiva da CONTRATADA a responsabilidade por quaisquer acidentes na execução dos serviços contratados, pelo uso indevido de patentes registradas e pela destruição ou danificação até à aceitação pela CONTRATANTE.
- 4.1.14.** A CONTRATADA deverá submeter-se aos controles de programação ou de supervisão e fiscalização de serviços na forma apresentada pela CONTRATANTE.
- 4.1.15.** Nenhuma modificação poderá ser feita nas especificações dos serviços sem autorização expressa da CONTRATANTE.
- 4.1.16.** A inobservância das presentes especificações técnicas implicará a aceitação parcial ou recusa total dos serviços, devendo a CONTRATADA refazer a parcela ou objeto integral recusado sem direito à indenização.
- 4.1.17.** Os serviços poderão ser rejeitados, no todo ou em parte, quando em desacordo com as especificações constantes no Termo de Referência e na proposta, devendo ser corrigidos /refeitos/substituídos no prazo fixado pelo fiscal do contrato, às custas da Contratada, sem prejuízo da aplicação de penalidades.
- 4.1.18.** A prestação dos serviços de que trata o presente processo deverá contar com a cobertura, por conta da contratada, para eventuais indenizações por danos pessoais e/ou materiais decorrentes dos serviços prestados.

4.1.19. O recebimento do objeto contratado e o respectivo pagamento sujeitar-se-ão à satisfação integral dos termos avençados, devendo a CONTRATADA, portanto, zelar pelos prazos estabelecidos e a boa qualidade do produto final.

4.2. A subcontratação não será admitida na presente contratação, considerando a natureza do objeto e a necessidade de que a empresa contratada detenha plena responsabilidade técnica e operacional pela execução dos serviços de gerenciamento de abastecimento de combustíveis e lavagem de veículos. Trata-se de uma solução integrada, que demanda controle centralizado, rastreabilidade das transações, segurança na emissão e gestão dos abastecimentos, bem como padronização no atendimento e nos relatórios de execução contratual.

4.2.1. A permissão de subcontratação, nesse contexto, poderia fragilizar o controle da Administração sobre a execução contratual, gerar inconsistências nos procedimentos operacionais, dificultar a responsabilização por eventuais falhas e comprometer a qualidade dos serviços prestados. Além disso, a solução a ser contratada requer a disponibilização de tecnologia própria e estrutura operacional compatível, cuja execução direta pelo contratado é indispensável para assegurar a regularidade da prestação dos serviços e o cumprimento dos requisitos técnicos estabelecidos.

4.2.2. Assim, a vedação à subcontratação justifica-se com base nos princípios da eficiência, da economicidade, da responsabilidade objetiva do contratado e da adequada gestão do contrato, conforme disposto no art. 122 da Lei nº 14.133/2021, que permite à Administração restringir ou vedar a subcontratação de partes da execução quando houver justificativa técnica ou de interesse público.

Quanto a participação de ME e EPPs

4.3. Apesar de o objeto da presente contratação estar estruturado em três itens distintos — gerenciamento de abastecimento de gasolina, gerenciamento de abastecimento de etanol e gerenciamento de lavagem —, trata-se de uma solução integrada e indivisível, consolidada em um único grupo de itens tecnicamente interdependentes, cuja execução exige sinergia operacional e contratual entre os componentes.

4.3.1. Em razão dessa característica técnica, a contratação será realizada por empreitada por preço global, com julgamento do grupo como um todo, o que impede a divisão do objeto para fins de adjudicação individualizada por item. Com isso, o valor global estimado do grupo ultrapassa o limite de R\$ 80.000,00 previsto no art. 48, inciso I, da LC nº 123/2006 para aplicação do tratamento diferenciado e favorecido às microempresas e empresas de pequeno porte.

4.3.2. Cabe destacar que a legislação vigente condiciona a aplicação da prioridade a ME/EPP à viabilidade de adjudicação por item ou ao parcelamento do objeto, o que não se aplica neste caso, dada a natureza única e integrada da solução. O fracionamento artificial do grupo comprometeria a funcionalidade da contratação, podendo resultar em execução ineficiente, sobreposição de responsabilidades contratuais e riscos à continuidade dos serviços.

4.3.3. Dessa forma, considerando que a contratação se dará por grupo único, com valor superior ao limite legal, e que a natureza do objeto não permite seu parcelamento, não será possível aplicar o critério de prioridade previsto na Lei Complementar nº 123/2006, sem prejuízo da ampla participação de ME/EPP no certame, desde que atendam às exigências editalícias.

5. Levantamento de Mercado

5.1. A estimativa do valor da contratação está baseada em pesquisa de preços realizada com base no Art. 5º, inciso IV da Instrução Normativa nº 65/SEGES/ME, de 7 de julho de 2021, que dispõe sobre o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional.

5.2. Ao analisar processos similares, não localizamos nenhum que constasse além do serviço de abastecimento o serviço de lavagem, o que tornou imprecisa a estipulação da taxa administrativa.

5.3. Por esta razão não foi possível utilizar exclusivamente os dados disponíveis no Painel de Preços ou no sistema de pesquisa de preços do Compras.gov.br, tendo em vista que a maioria das contratações similares disponíveis nesses sistemas não contempla, de forma integral, os serviços que se pretende contratar, especialmente no que se refere à lavagem dos veículos. As contratações encontradas referem-se, em sua maioria, apenas ao serviço de gerenciamento de combustível e reparo veicular, o que inviabilizaria uma estimativa completa e compatível com as reais necessidades do CRF/RJ.

5.4. Para sanar tal deficiência, optou-se por realizar pesquisa de preços diretamente junto a fornecedores do mercado, com o objetivo de levantar o percentual de administração praticado pelas empresas especializadas na prestação do serviço de gerenciamento de abastecimento e lavagem de veículos. Para estimar o custo do combustível, utilizou-se como base o preço médio semanal divulgado pela Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP), considerado fonte oficial e atualizada, que reflete os valores médios praticados no mercado varejista do Estado do Rio de Janeiro.

5.5. Quanto ao serviço de lavagem veicular, diante da ausência de dados atualizados e padronizados em bases públicas, foi adotado como referência o histórico de contratações anteriores realizadas pelo próprio CRF/RJ, com atualização dos valores com base em índices oficiais, o que possibilitou uma estimativa coerente com os preços praticados no mercado local.

5.6. Portanto, a metodologia adotada buscou refletir com fidedignidade os custos envolvidos na contratação pretendida, considerando a realidade do mercado e a composição efetiva do objeto, garantindo maior precisão na estimativa orçamentária. A não utilização de outras fontes públicas de pesquisa, como contratações de outros entes ou sistemas governamentais, justifica-se pela ausência de dados compatíveis com o escopo completo do serviço, o que poderia comprometer a adequação e a exatidão do valor estimado.

6. Descrição da solução como um todo

6.1. A atividade finalística do CRF-RJ envolve deslocamentos para diversos municípios do Estado do Rio de Janeiro, onde destaca-se a sua dimensão geográfica, desta forma, a CONTRATANTE deverá ter capacidade para atendimento, com rede credenciada ampla, alcançando as principais regiões do Estado.

6.2. Trata-se de serviço comum de caráter continuado sem fornecimento de mão de obra em regime de dedicação exclusiva.

6.3. Os serviços a serem contratados enquadram-se nos pressupostos do Decreto nº 9.507, de 21 de setembro de 2018, não se constituindo em quaisquer das atividades, previstas no art. 3º do aludido decreto, cuja execução indireta é vedada.

6.4. Os serviços deverão obedecer rigorosamente:

6.4.1. Às normas, especificações técnicas e rotinas constantes do presente documento;

6.4.2. Às normas técnicas mais recentes da ABNT (Associação Brasileira de Normas Técnicas) e do INMETRO (Instituto Nacional de Metrologia);

6.4.3. Às disposições legais federais, e distritais pertinentes;

6.4.4. Aos regulamentos das empresas concessionárias de energia, água e esgoto;

6.4.5. Às normas técnicas específicas, se houver;

6.4.6. Às normas internacionais consagradas, na falta das normas da ABNT ou para melhor complementar os temas previstos por essas;

6.4.7. Às normas regulamentadoras do Ministério do Trabalho, em especial as seguintes:

6.4.7.1. À NR-6: Equipamentos de Proteção Individual – EPI;

6.5. Os serviços desta contratação deverão seguir as seguintes especificações técnicas informadas:

6.5.1. A CONTRATADA deverá proceder a implantação de sistema integrado com uso de tecnologia de identificação eletrônica e senhas de acesso, visando à execução e controle eficientes do gerenciamento da frota com fornecimento de combustíveis.

O sistema de Gestão deverá:

6.5.1.1. Ser via WEB (online);

6.5.1.2. Permitir:

- a.** Gerência de cada cartão com a visualização de saldo em tempo real;
- b.** Alteração de quantidade de litros e valor limite de cada veículo;
- c.** Inclusão de cartão novo;
- d.** Emissão de segunda via de cartão;
- e.** Bloqueio e desbloqueio de cartões;
- f.** Inclusão de novos veículos;
- g.** Inclusão, edição e exclusão de motorista;
- h.** Reset de senha e Inclusão de senha nova do motorista;
- i.** Extrato mensal de abastecimento individual de cada veículo e Geral da frota de veículos em planilha do Excel;
- j.** Relatório de Últimas transações em tempo real;
- k.** Relatório de transação inconsistente, rejeitada/bloqueada em tempo real;
- l.** Relatório de consumo.

6.5.1.3. O sistema de Gestão deverá possibilitar o acesso do Gestor, Cogestor e Auxiliar a um link restrito, através de login e senha para que estes possam administrar o sistema em tempo real.

6.5.1.4. Senha para liberação dos abastecimentos.

- a. A senha para liberação dos abastecimentos nos postos será individual, intransferível para cada motorista cadastrado no sistema online.
- b. O cartão de abastecimento não terá senha própria, ou seja, no ato do pagamento a senha a ser digitada para liberação será a do motorista, que será previamente cadastrado no sistema de gerenciamento.
- c. A senha poderá ser enviada em envelope lacrado pela administradora de cartões e endereçada a cada condutor, ou, o próprio condutor cadastra a senha.

6.5.1.5. Não haverá limite de fornecimento de cartão magnético.

6.5.1.6. A contratada deverá possuir central telefônica, disponível durante as 24 horas do dia, para atendimento em auxílio aos motoristas e aos servidores da Gestão do contrato, que tiverem dúvidas, ou algum problema relacionado.

6.5.1.7. A contratada deverá dispor de sistema auxiliar para suprir a necessidade de abastecimento das viaturas nos casos em que o sistema fique “fora do ar” (off-line).

6.5.2. Serviço continuado;

6.5.2.1. A contratação de empresa especializada para gerenciamento informatizado de abastecimento de combustíveis e lavagem de veículos configura-se como **serviço contínuo**, nos termos da Lei nº 14.133/2021, em razão da **necessidade permanente, regular e ininterrupta de atendimento às demandas operacionais do Conselho Regional de Farmácia do Estado do Rio de Janeiro – CRF-RJ**.

6.5.2.2. A frota oficial do Conselho é utilizada diariamente para o desempenho de atividades institucionais, como fiscalização, transporte de servidores em diligência, entrega de documentos e representação em eventos e reuniões, o que exige abastecimento constante e manutenção mínima dos veículos, incluindo lavagens periódicas para a conservação e apresentação adequada dos bens públicos. Trata-se, portanto, de um **serviço essencial à continuidade das atividades administrativas e operacionais da entidade**.

6.5.2.3. Ademais, o objeto contratado compreende não apenas o fornecimento indireto de insumos, mas principalmente o **acesso contínuo a uma plataforma de gerenciamento, suporte técnico, atualização de rede credenciada e controle automatizado de uso**, todos componentes de um serviço que, por sua natureza, exige **prestação regular ao longo do tempo**, sem solução de continuidade.

6.5.2.4. A descontinuidade desses serviços comprometeria diretamente a logística institucional, dificultaria o controle dos gastos com a frota e aumentaria o risco de desorganização administrativa, sendo incompatível com a dinâmica operacional do CRF-RJ.

6.5.2.5. Dessa forma, em consonância com os princípios da eficiência e continuidade do serviço público, justifica-se plenamente o enquadramento da contratação como serviço contínuo, o que permite, inclusive, **a celebração de contrato com vigência inicial de até 12 (doze) meses, prorrogável por iguais e sucessivos períodos, até o limite legal de 60 (sessenta) meses**, conforme disposto no art. 106, inciso I, da Lei nº 14.133/2021.

6.5.3. Rede de postos credenciados para o fornecimento de combustíveis, cobrindo com maior amplitude possível o território do Estado do Rio de Janeiro, com o quantitativo mínimo descrito na tabela abaixo:

LOCAIS		QUANTIDADE MÍNIMA DE ESTABELECIMENTOS CREDENCIADOS E ATIVOS
RIO DE JANEIRO	Tijuca	2
	Jacarepaguá	2
	Recreio	2
	Barra da Tijuca	2
	Flamengo	2
	Copacabana	2
	Méier	2
	Grajaú	2
	Catete	1
	Olaria	2
	Ilha do Governador	2
	Campo Grande	2
	Laranjeiras	2
	Bangu	2
	Pavuna	1
	Rocha Miranda	2
	Vila Isabel	1
	Rio Comprido	1
	Botafogo	1
	Del Castilho	1
	Glória	1
	Irajá	1
	Madureira	2
	Angra dos Reis	1
	Aperibé	1
	Araruama	1
	Armação de Búzios	1
	Arraial do Cabo	1
	Barra do Piraí	1
	Barra Mansa	2
	Belford Roxo	2
	Bom Jardim	1
	Bom Jesus do Itabapoana	1
	Cabo Frio	3
	Cachoeiras de Macacu	1
	Campos dos Goytacazes	3
	Cantagalo	1

DEMAIS MUNICÍPIOS DO RIO DE JANEIRO	Cardoso Moreira	1
	Carmo	1
	Casimiro de Abreu	1
	Conceição de Macabu	1
	Cordeiro	1
	Duas Barras	1
	Duque de Caxias	4
	Guapimirim	1
	Iguaba Grande	1
	Itaboraí	1
	Itaguaí	1
	Italva	1
	Itaocara	1
	Itaperuna	1
	Itatiaia	1
	Japeri	1
	Laje do Muriaé	1
	Macaé	3
	Macuco	1
	Magé	2
	Mangaratiba	1
	Maricá	1
	Mendes	1
	Mesquita	1
	Miguel Pereira	1
	Miracema	1
	Natividade	1
	Nilópolis	1
	Niterói	3
	Nova Friburgo	1
	Nova Iguaçu	3
	Paracambi	1
	Paraíba do Sul	1
	Paraty	1
	Paty dos Alferes	1
	Petrópolis	1
	Piraí	1
	Porto Real	1
	Queimados	1
	Resende	2
	Rio Bonito	1
	Rio Claro	1
	Rio das Flores	1
	Rio das Ostras	1
	Santa Maria Madalena	1
	Santo Antônio de Pádua	1
	São Fidélis	1

	São Francisco de Itabapoana	1
	São Gonçalo	2
	São João da Barra	1
	São João de Meriti	1
	São José de Ubá	1
	São Pedro da Aldeia	1
	São Sebastião do Alto	1
	Sapucaia	1
	Saquarema	1
	Seropédica	1
	Sumidouro	1
	Tanguá	1
	Teresópolis	1
	Trajano de Moraes	1
	Três Rios	1
	Valença	1
	Vassouras	1
	Volta Redonda	2

6.5.4. Os postos credenciados deverão estar disponíveis todos os dias da semana.

6.5.5. Os estabelecimentos credenciados deverão ser idôneos, e possuir registro certificado pela ANP, para abastecimento dos veículos da frota do CRF-RJ, movidos por álcool e gasolina.

6.5.6. Disponibilizar relatórios gerenciais e operacionais informatizados ao CONTRATANTE para cada veículo, contendo, no mínimo: identificação do condutor, tipo de combustível, número de quilômetros por litro de combustível, quantidade de litros, local, hora e data de cada abastecimento, placa do veículo, valor por litro, valor total, estabelecimento.

6.5.7. Implantar sistema de cadastro, gerenciamento e administração de frota de veículos, voltado ao abastecimento e controle do consumo de combustíveis, contendo os seguintes dados:

6.5.7.1. Identificação do veículo: marca/modelo, placa; tipo de combustível; capacidade do tanque; motorista e outros do interesse do CRF-RJ;

6.5.7.2. Controle de abastecimento do veículo: data; hora; tipo de combustível; quantidade de litros; valor total, valor por litro; local do abastecimento; hodômetro;

6.5.7.3. Relatório de consumo de combustíveis: por veículo; combustível, valor do serviço.

6.5.7.4. Relatório de despesa: valor bruto por litro de combustível; porcentagem do desconto, valor do desconto; valor líquido do combustível (bruto – desconto).

6.5.8. Durante a execução do contrato o CRF-RJ poderá incluir ou excluir veículos conforme sua necessidade, conveniência e oportunidade.

6.5.9. Declaração do participante de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço.

6.6. A contratação se dará por meio de **LICITAÇÃO**, através de **PREGÃO**, na forma **ELETRÔNICA**, fomentando a disputa e ampliando o número de interessados na contratação, no modo aberto, sem inversão de fases;

6.7. O objeto da contratação tem a natureza de serviços comuns;

6.8. A presente contratação adotará como regime de execução a Empreitada por Preço Global;

6.8.1. Considerando a natureza do objeto a ser contratado, optou-se pela adoção do regime de execução por empreitada por preço global, conforme a Lei nº 14.133/2021. No presente caso, o que se encontra em disputa é o percentual da taxa administrativa a ser aplicada sobre os serviços intermediados pela contratada cujos valores seguirão os preços de mercado praticados e verificados por fontes oficiais, como a ANP.

6.8.2. A escolha por esse regime é justificada pela possibilidade de definir previamente, de forma objetiva e mensurável, o valor da taxa administrativa ofertada pela licitante vencedora, permitindo o conhecimento antecipado do custo de gerenciamento ao longo do contrato. Ainda que o valor global exato da contratação dependa da demanda efetiva por abastecimentos e lavagens, o percentual que remunera a contratada é fixado desde o início, o que caracteriza a aplicação adequada da empreitada por preço global.

6.8.3. Além disso, a adoção desse regime favorece a eficiência e a previsibilidade contratual, permitindo à Administração controlar os custos administrativos relacionados à execução do contrato e facilitando o planejamento orçamentário. Também promove economia de escala, pois a empresa contratada poderá estruturar sua operação de forma otimizada com base no volume previsto de utilização dos serviços, o que tende a refletir em melhores condições comerciais para a Administração.

6.8.4. Dessa forma, o regime de empreitada por preço global mostra-se o mais apropriado à realidade da contratação, ao permitir a fixação do percentual de remuneração da contratada com base em um escopo claro e padronizado, proporcionando segurança jurídica, economicidade e eficiência ao longo de todo o ciclo de vida do contrato.

6.9. A adjudicação do objeto será realizada pelo critério do Maior Desconto.

6.9.1. Constata-se, nos termos da Instrução Normativa SEGES/ME nº 73, de 30 de setembro de 2022, a necessidade de que o gestor responsável certifique-se de que a presente contratação observa as diretrizes estabelecidas na norma, especialmente no que se refere à utilização do critério de julgamento por maior desconto sobre a taxa administrativa.

6.9.2. A IN nº 73 orienta que, nos casos em que a remuneração da contratada está vinculada a um percentual incidente sobre valores intermediados, como no gerenciamento de abastecimento e lavagem de veículos, a Administração deve assegurar que a forma de contratação promova a seleção da proposta mais vantajosa, com base em parâmetros objetivos e verificáveis.

6.9.3. Assim, a adoção do critério de maior desconto deve estar acompanhada de mecanismos adequados de controle e aferição dos valores de referência utilizados, garantindo que a remuneração final esteja alinhada ao interesse público e que o contrato proporcione economicidade e eficiência ao longo de sua execução.

6.10. A combinação entre modalidade de licitação (pregão eletrônico), critério de julgamento (maior desconto) e modo de disputa (aberto) mostra-se a mais adequada e eficiente para a contratação dos serviços supracitados, considerando-se a busca pela proposta mais vantajosa para a Administração Pública ao longo de todo o ciclo de vida do contrato.

6.10.1. A opção pelo pregão eletrônico é plenamente justificada pela natureza comum dos serviços a serem contratados, que envolvem atividades padronizáveis e passíveis de descrição objetiva, permitindo a participação ampla de fornecedores, promovendo competitividade e assegurando maior transparência, economicidade e celeridade ao procedimento licitatório. Ademais, essa modalidade é a mais indicada para contratações de bens e serviços comuns, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021.

6.10.2. O critério de julgamento por maior desconto incidirá exclusivamente sobre a taxa administrativa cobrada pela empresa contratada, que representa o percentual aplicado sobre o valor dos serviços intermediados (como abastecimento e lavagem), os quais serão pagos com base nos preços praticados pelo mercado, conforme valores atualizados e divulgados por fontes oficiais, como a ANP. Assim, o desconto ofertado impactará diretamente no custo de gerenciamento, promovendo efetiva economia para a Administração ao longo da execução contratual, sem comprometer a remuneração justa pelos serviços intermediados.

6.10.3. O modo de disputa aberto complementa essa lógica ao permitir que os licitantes ofertem lances sucessivos em tempo real, favorecendo um ambiente competitivo e transparente. Esse formato é especialmente eficaz para o tipo de critério adotado, pois estimula os participantes a oferecerem reduções progressivas sobre a taxa administrativa, otimizando o resultado final do certame.

6.10.4. Dessa forma, a combinação escolhida representa a alternativa mais eficiente e vantajosa para o CRF/RJ, alinhando-se aos princípios da legalidade, economicidade, competitividade e seleção da proposta mais vantajosa, assegurando o melhor uso dos recursos públicos durante toda a vigência do contrato.

7. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 324.297,81

7.1. A pesquisa de preços foi realizada com base no artigo 5º, incisos IV da IN Nº 65/SEGES/ME, de 7 de julho de 2021, que dispõe sobre o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional.

7.2. Estimativa de valores para a contratação:

Grupo	Item	Descrição	Unidade de Medida	Quantidade	Valor Máximo Unitário	Valor Máximo Total do Item	Taxa de Serviço	Valor Taxa de Serviço	Valor Total (Item + Taxa de Serviço)
01	01	Gasolina	Litros	37.000	R\$ 7,79	R\$ 288.230,00	1,75 %	R\$ 5.044,03	R\$ 293.274,03
	02	Etanol	Litros	5.000	R\$ 5,49	R\$ 27.450,00		R\$ 480,38	R\$ 27.930,38
	03	Lavagem	Serviço	60	R\$ 50,67	R\$ 3.040,20		R\$ 53,20	R\$ 3.093,40
Valor Global									R\$ 324.297,81

7.3. A estimativa apresentada no item 8.2. teve por base o Levantamento de Preços de Combustíveis disponibilizado pela Agência Nacional de Petróleo (ANP), por meio do sítio eletrônico <https://www.gov.br/anp/pt-br/assuntos/precos-e-defesa-da-concorrenca/precos/levantamento-de-precos-de-combustiveis-ultimas-semanas-pesquisadas>, referente ao período de 30/03/2025 a 05/04/2025.

7.3.1. Os dados inseridos foram filtrados a fim de se enquadrarem à realidade deste certame, levando em consideração apenas as cidades do estado do Rio de Janeiro, conforme tabela abaixo e planilha em anexo.

CIA NACIONAL DO PETRÓLEO, GÁS NATURAL E BIOCOMBUSTÍVEIS - ANP
 INTENDÊNCIA DE DEFESA DA CONCORRÊNCIA
 VANTAMENTO DE PREÇOS DE COMBUSTÍVEIS

ie dos Preços Praticados - RIO DE JANEIRO

no I - Gasolina R\$/L

do: De 30/03/2025 a 05/04/2025

MUNICÍPIO	NÚMERO DE POSTOS PESQUISADOS	PREÇO MÉDIO	DESVIO PADRÃO	PREÇO MÍNIMO	PREÇO MÁXIMO	MARGEM MÉDIA
RIO DE JANEIRO	84	R\$ 6,18	0,329	R\$ 5,46	R\$ 7,79	0,053
SAO GONCALO	17	R\$ 6,13	0,448	R\$ 5,79	R\$ 7,39	0,073
NOVA FRIBURGO	11	R\$ 6,52	0,458	R\$ 5,69	R\$ 6,88	0,070
ANGRA DOS REIS	8	R\$ 6,69	0,067	R\$ 6,59	R\$ 6,79	0,010
BARRA DO PIRAI	8	R\$ 6,67	0,156	R\$ 6,48	R\$ 6,79	0,023
TRES RIOS	5	R\$ 6,73	0,055	R\$ 6,69	R\$ 6,79	0,008
ITAPERUNA	8	R\$ 6,58	0,048	R\$ 6,53	R\$ 6,69	0,007
PETROPOLIS	14	R\$ 6,51	0,092	R\$ 6,29	R\$ 6,69	0,014
CABO FRIO	8	R\$ 6,57	0,061	R\$ 6,48	R\$ 6,67	0,009
ARARUAMA	8	R\$ 6,37	0,173	R\$ 5,99	R\$ 6,59	0,027
CAMPOS DOS GOYTACAZES	10	R\$ 6,54	0,049	R\$ 6,49	R\$ 6,59	0,007
MACAE	9	R\$ 6,49	0,059	R\$ 6,45	R\$ 6,59	0,009
VALENCA	8	R\$ 6,20	0,328	R\$ 5,79	R\$ 6,59	0,053
BARRA MANSA	10	R\$ 6,27	0,140	R\$ 6,09	R\$ 6,49	0,022
RESENDE	8	R\$ 6,14	0,208	R\$ 5,89	R\$ 6,49	0,034
SANTO ANTONIO DE PADUA	10	R\$ 6,21	0,200	R\$ 5,99	R\$ 6,49	0,032
VOLTA REDONDA	11	R\$ 6,38	0,086	R\$ 6,24	R\$ 6,49	0,013
MARICA	8	R\$ 6,04	0,273	R\$ 5,69	R\$ 6,39	0,045
NITEROI	17	R\$ 5,91	0,183	R\$ 5,69	R\$ 6,39	0,031
SAQUAREMA	7	R\$ 6,29	0,112	R\$ 6,09	R\$ 6,39	0,018
RIO BONITO	7	R\$ 6,06	0,245	R\$ 5,79	R\$ 6,38	0,040
NOVA IGUACU	14	R\$ 5,99	0,169	R\$ 5,75	R\$ 6,35	0,028
DUQUE DE CAXIAS	17	R\$ 5,97	0,168	R\$ 5,75	R\$ 6,28	0,028
NILOPOLIS	8	R\$ 5,97	0,132	R\$ 5,89	R\$ 6,28	0,022
ITABORAI	9	R\$ 6,02	0,150	R\$ 5,79	R\$ 6,24	0,025
BELFORD ROXO	8	R\$ 5,97	0,135	R\$ 5,75	R\$ 6,19	0,023
SAO JOAO DE MERITI	10	R\$ 6,01	0,096	R\$ 5,87	R\$ 6,19	0,016

data de emissão: 08/04/2025

NCIA NACIONAL DO PETRÓLEO, GÁS NATURAL E BIOCOMBUSTÍVEIS - ANP
ERINTENDÊNCIA DE DEFESA DA CONCORRÊNCIA
ANTAMENTO DE PREÇOS DE COMBUSTÍVEIS

ase dos Preços Praticados - RIO DE JANEIRO
mo II - Etanol R\$/L
odo: De 30/03/2025 a 05/04/2025

MUNICÍPIO	NÚMERO DE POSTOS PESQUISADOS	PREÇO MÉDIO	DESVIO PADRÃO	PREÇO MÍNIMO	PREÇO MÁXIMO	MARGEM MÉDIA
SAO GONCALO	16	R\$ 4,62	0,375	R\$ 4,19	R\$ 5,49	0,081
RIO DE JANEIRO	69	R\$ 4,64	0,262	R\$ 4,19	R\$ 5,39	0,057
TRES RIOS	5	R\$ 5,33	0,055	R\$ 5,29	R\$ 5,39	0,010
BARRA DO PIRAI	6	R\$ 5,09	0,228	R\$ 4,73	R\$ 5,29	0,045
ANGRA DOS REIS	6	R\$ 5,07	0,098	R\$ 4,99	R\$ 5,19	0,019
PETROPOLIS	13	R\$ 5,11	0,049	R\$ 5,07	R\$ 5,19	0,010
CABO FRIO	8	R\$ 5,01	0,083	R\$ 4,89	R\$ 5,17	0,017
NOVA IGUACU	14	R\$ 4,55	0,204	R\$ 4,25	R\$ 5,10	0,045
ITABORAI	10	R\$ 4,66	0,216	R\$ 4,29	R\$ 5,09	0,046
MACAE	7	R\$ 4,98	0,070	R\$ 4,85	R\$ 5,09	0,014
VALENCA	7	R\$ 4,74	0,276	R\$ 4,39	R\$ 5,09	0,058
BARRA MANSA	9	R\$ 4,74	0,147	R\$ 4,59	R\$ 5,05	0,031
NOVA FRIBURGO	10	R\$ 4,66	0,344	R\$ 3,99	R\$ 5,05	0,074
RESENDE	8	R\$ 4,69	0,245	R\$ 4,39	R\$ 4,99	0,052
SANTO ANTONIO DE PADUA	10	R\$ 4,69	0,258	R\$ 4,34	R\$ 4,99	0,055
VOLTA REDONDA	10	R\$ 4,86	0,114	R\$ 4,69	R\$ 4,99	0,023
CAMPOS DOS GOYTACAZES	8	R\$ 4,80	0,132	R\$ 4,69	R\$ 4,98	0,027
NILOPOLIS	8	R\$ 4,52	0,189	R\$ 4,39	R\$ 4,98	0,042
ARARUAMA	8	R\$ 4,70	0,123	R\$ 4,49	R\$ 4,89	0,026
MARICA	7	R\$ 4,50	0,302	R\$ 4,19	R\$ 4,89	0,067
RIO BONITO	7	R\$ 4,57	0,254	R\$ 4,29	R\$ 4,89	0,056
SAO JOAO DE MERITI	10	R\$ 4,55	0,176	R\$ 4,19	R\$ 4,89	0,039
SAQUAREMA	7	R\$ 4,67	0,177	R\$ 4,39	R\$ 4,89	0,038
ITAPERUNA	7	R\$ 4,72	0,071	R\$ 4,65	R\$ 4,85	0,015
DUQUE DE CAXIAS	15	R\$ 4,56	0,172	R\$ 4,29	R\$ 4,79	0,038
BELFORD ROXO	7	R\$ 4,57	0,164	R\$ 4,25	R\$ 4,72	0,036
NITEROI	15	R\$ 4,42	0,179	R\$ 4,19	R\$ 4,69	0,041

Data de emissão: 08/04/2025

7.3.2. Para a elaboração da Estimativa do Valor da Contratação levamos em consideração o Preço Máximo praticado no estado, a fim de fomentar a disputa e possibilitar o abastecimento em qualquer posto credenciado.

7.4. A quantidade estimada baseia-se no consumo de 2024, conforme levantamento demonstrado na tabela abaixo, que também encontra-se em anexo.

Combustível	Total Litros	Valor Total
Etanol	2.967,62	R\$ 12.593,87
Gasolina Comum	22.592,36	R\$ 137.117,46
Total Geral	25.559,98	R\$ 149.711,33

Item	Total Litros	Valor Total
Etanol	2.967,62	R\$ 12.593,87
Gasolina Comum	22.592,36	R\$ 137.117,46
Total Geral	25.559,98	R\$ 149.711,33

7.4.1. Atualmente possuímos 14 carros na frota do Conselho Regional de Farmácia. Para 2025, com a finalização do processo administrativo 06/2025 - Pregão Eletrônico 90010 /2025, nosso quantitativo veicular aumentará para um total de 21 unidades. Diante disto, tal acréscimo também foi considerado na formulação de nossa estimativa de gastos.

7.5. O orçamento estimado da contratação não será sigiloso, considerando que não se verificam, no presente caso, os pressupostos legais e técnicos que justifiquem a sua restrição de acesso. Nos termos do art. 24, § 1º, da Lei nº 14.133/2021, o sigilo do orçamento somente deve ser adotado quando sua divulgação puder comprometer a estratégia da Administração na condução da licitação ou afetar a competitividade do certame.

7.5.1. O objeto da contratação — serviços de gerenciamento de abastecimento de combustíveis e lavagem de veículos, com remuneração baseada em percentual de taxa administrativa — é padronizado, de ampla concorrência no mercado, e não apresenta características que indiquem risco à competitividade ou à vantajosidade decorrente da publicidade do orçamento. Ao contrário, a transparência do valor estimado promove isonomia entre os licitantes, auxilia na formulação de propostas coerentes e permite o controle social e institucional sobre a razoabilidade dos preços.

7.5.2. Adicionalmente, a metodologia adotada para construção do orçamento — baseada em pesquisas diretas com fornecedores, valores médios divulgados pela ANP e parâmetros de contratações anteriores — foi devidamente documentada, o que reforça a lisura e a motivação da estimativa orçamentária. Diante disso, não se vislumbra justificativa legal ou técnica para a imposição de sigilo, optando-se, portanto, pela publicidade integral do orçamento estimado, em consonância com os princípios da legalidade, transparência e eficiência administrativa.

8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

8.1. Contratação de serviço de gerenciamento de abastecimento de combustíveis líquidos (gasolina e etanol) bem como contratação de serviços de lavagem através da utilização de sistema informatizado e integrado de gestão.

8.2. Memória de cálculo para 14 (quatorze) veículos :

Item	Descrição/ Especificação	Unidade de Medida	2022	2023	2024
01	Gasolina	Litros	19.149,15	22.474,79	22.592,36
	Etanol	Litros	2.529,81	3.227,10	2.967,62
	Lavagem	Serviço	13	37	36

8.3. A contratação ocorrerá conforme dados abaixo, considerando o aumento da quantidade para 21 (vinte e um) veículos, situação que se concretizará com a finalização do processo administrativo 06/2025 - Pregão Eletrônico 90010/2025:

Item	Descrição/ Especificação	Unidade de Medida	Quantidade
01	Gasolina	Litros	37.000
	Etanol	Litros	5.000
	Lavagem	Serviço	60

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. Não haverá parcelamento da solução.

9.1.1. A análise técnica do objeto demonstra que o parcelamento da contratação não se revela viável nem vantajoso para a Administração, tendo em vista que os serviços de

gerenciamento de abastecimento de combustíveis e lavagem de veículos são interdependentes e operam de forma integrada em um único sistema de controle e gestão. A contratação de tais serviços de forma unificada permite à Administração dispor de uma solução centralizada, padronizada e com controle operacional mais eficiente, além de facilitar o acompanhamento e a fiscalização contratual.

9.1.2. Eventual fragmentação da solução, com contratações distintas para abastecimento e lavagem, implicaria risco de perda de sinergia operacional, aumento da complexidade na gestão contratual e elevação dos custos administrativos, além de dificultar a responsabilização por falhas ou inconsistências na execução dos serviços. Ademais, não há indícios de que o parcelamento ampliaria a competitividade ou permitiria a participação de um número maior de fornecedores, visto que as empresas do setor usualmente oferecem a solução de forma integrada.

9.1.3. Portanto, considerando a natureza do objeto, a interdependência entre os serviços e os princípios da eficiência, economicidade e racionalização administrativa, conclui-se pela impossibilidade e pela não recomendação do parcelamento da solução, conforme autorizado pelo art. 46, §1º, inciso I, da Lei nº 14.133/2021.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. A contratação em questão, voltada à prestação de serviços de gerenciamento informatizado para abastecimento de combustíveis e lavagem de veículos da frota do CRF/RJ, **não possui relação de dependência técnica, operacional ou funcional com outras contratações vigentes ou planejadas pela Administração.**

10.1.1. O objeto é autônomo e específico, tratando-se de uma solução integrada cuja execução independe de outros contratos para sua funcionalidade. A empresa contratada será responsável por toda a infraestrutura necessária à prestação dos serviços, incluindo a disponibilização do sistema informatizado, a operacionalização da rede credenciada e o suporte técnico básico, o que assegura a plena execução contratual sem necessidade de apoio ou integração com contratos paralelos.

10.1.2. Além disso, não foram identificadas contratações correlatas que compartilhem recursos, interfaces ou etapas interligadas com este objeto, tampouco há previsão de futuras aquisições que possam ser prejudicadas ou sobrepostas por esta contratação. O escopo é bem delimitado e contempla a totalidade da solução, sem sobreposição de responsabilidades com outros contratos administrativos.

10.1.3. Dessa forma, a presente contratação se caracteriza como uma iniciativa independente e autônoma, não estando vinculada ou condicionada à existência, continuidade ou conclusão de qualquer outra contratação em curso ou planejada pela Administração, o que elimina riscos de duplicidade, sobreposição de objetos ou necessidade de parcelamento por razões técnicas.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. A despesa decorrente da contratação do objeto desta contratação correrá à conta de rubrica **6.2.2.1.1.01.04.04.001.009 - Combustíveis e Lubrificantes Automotivos**, do orçamento de 2025.

11.2. A Contratação está planejada no **PCA-2025** sob a numeração **389455-51/2025**.

11.3. A dotação relativa aos exercícios financeiros subsequentes será indicada após aprovação do Orçamento respectivo e liberação dos créditos correspondentes, mediante apostilamento.

12. Possíveis Impactos Ambientais

12.1. Visando atender à Instrução Normativa nº01/2020 – MPOG/SLTI, a empresa contratada deverá realizar procedimentos que priorizem a economia da manutenção e operacionalização das atividades, a redução do consumo de energia e água, bem como a utilização de tecnologias e materiais que reduzam o impacto ambiental, tais como:

12.1.1. A contratada deverá cumprir integralmente todas as normativas legais relativas à proteção ambiental, quer sejam federais, estaduais ou municipais, responsabilizando-se por quaisquer penalidades decorrentes de sua inobservância;

12.1.2. Fornecer aos empregados os equipamentos de segurança que se fizerem necessários, para a execução dos serviços, cumprindo a legislação vigente;

12.1.3. Cumprir as Normas Brasileiras – NBR publicas pelas Associação Brasileira de Normas Técnicas sobre resíduos sólidos, bem como o CONAMA respectivo.

12.2. Conforme o disposto no Guia Nacional de Licitações Sustentáveis – CGU, as características e procedimentos serão os listados a seguir:

12.2.1. Resíduos sólidos em geral ou rejeitos: Aquisições ou serviços que gerem resíduos sólidos ou rejeitos.

12.2.2. Procedimento: “Para a gestão de operação dos resíduos perigosos gerados a partir da presente contratação, a contratada deverá observar a Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, Decreto nº 7.404, de 2010 e Instrução Normativa 1, 25/01 /2013 – IBAMA. ”

12.3. Os produtos comercializados pela contratada e sua rede credenciada devem ser constituídos, preferencialmente, no todo ou em parte, por material reciclado, atóxico, biodegradável, conforme ABNT NBR - 15448-1 e 15448-2, conforme o caso;

12.3.1. Devem ser observados também os requisitos ambientais (certificação do Instituto Nacional de Metrologia, Qualidade e Tecnologia – INMETRO), como produtos sustentáveis ou de menor impacto ambiental em relação aos seus similares;

12.3.2. Os produtos comercializados pela contratada e sua rede credenciada não podem conter substâncias perigosas em concentração acima da recomendada na diretiva RoHS (Restriction of Certain Hazardous Substances), tais como mercúrio (Hg), chumbo (Pb), cromo hexavalente (Cr(VI)), cádmio (Cd),bifenil-polibromados(PBBs), éteres difenilpolibromados (PBDEs).

12.3.3. Recolher o óleo lubrificante usado ou contaminado, armazenando-o em recipientes adequados e resistentes a vazamentos e adotando as medidas necessárias para evitar que venha a ser misturado com produtos químicos, combustíveis, solventes, água e outras substâncias que inviabilizem sua reciclagem, conforme artigo 18, incisos I e II, da Resolução CONAMA nº 362, de 23/06/2005, e legislação correlata;

12.3.4. Providenciar a coleta do óleo lubrificante usado ou contaminado recolhido, através de empresa coletora devidamente autorizada e licenciada pelos órgãos competentes, ou

entregá-lo diretamente a um revendedor de óleo lubrificante acabado no atacado ou no varejo, que tem obrigação de recebê-lo e recolhê-lo de forma segura, para fins de sua destinação final ambientalmente adequada, conforme artigo 18, inciso III e § 2º, da Resolução CONAMA nº 362, de 23 /06/2005, e legislação correlata;

12.3.5. Exclusivamente quando se tratar de óleo lubrificante usado ou contaminado não reciclável, dar-lhe a destinação final ambientalmente adequada, devidamente autorizada pelo órgão ambiental competente, conforme artigo 18, inciso VII, da Resolução CONAMA nº 362, de 23/06/2005, e legislação correlata;

12.3.6. Não permitir ao estabelecimento credenciado, formas inadequadas de destinação final das pilhas e baterias usadas originárias da contratação, nos termos do artigo 22 da Resolução CONAMA nº 401, de 04/11/2008, tais como:

I - lançamento a céu aberto, tanto em áreas urbanas como rurais, ou em aterro não licenciado;

II - queima a céu aberto ou incineração em instalações e equipamentos não licenciados.

III - lançamento em corpos d'água, praias, manguezais, pântanos, terrenos baldios, poços ou cacimbas, cavidades subterrâneas, redes de drenagem de águas pluviais, esgotos, ou redes de eletricidade ou telefone, mesmo que abandonadas, ou em áreas sujeitas à inundação.

12.3.7. Os estabelecimentos credenciados deverão providenciar o adequado recolhimento das pilhas e baterias originárias da contratação, para fins de repasse ao respectivo fabricante ou importador, responsável pela destinação ambientalmente adequada, nos termos da Instrução Normativa IBAMA nº 08, de 03/09/2012, conforme artigo 33, inciso II, da Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, artigos 4º e 6º da Resolução CONAMA nº 401, de 04/11 /2008, e legislação correlata.

13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

13.1. Garantia de que os veículos estejam sempre abastecidos e prontos para uso, evitando interrupções nas operações.

13.2. Maior facilidade na gestão do abastecimento com um fornecedor centralizado, simplificando processos administrativos.

13.3. Redução do tempo de inatividade dos veículos para lavagem, mantendo a frota disponível para uso.

13.4. Com a contratação da solução integrada de gerenciamento informatizado dos serviços de abastecimento de combustíveis e lavagem de veículos, pretende-se alcançar resultados concretos relacionados à economicidade e ao melhor aproveitamento dos recursos públicos disponíveis.

13.4.1. Do ponto de vista da economicidade, a principal expectativa é a redução dos custos totais envolvidos na operação e controle desses serviços. A contratação por meio de sistema informatizado, com remuneração baseada exclusivamente em percentual de taxa administrativa, elimina a necessidade de repasses antecipados de recursos e restringe os pagamentos aos serviços efetivamente prestados. Isso proporciona maior previsibilidade e controle financeiro, além de permitir uma gestão mais racional e estratégica das despesas.

13.4.2. A adoção de um sistema digital com rede credenciada reduz os riscos de inconsistências operacionais, pagamentos indevidos e fraudes, ao garantir rastreabilidade e transparência em todas as transações. A escolha do critério de julgamento por maior desconto sobre a taxa administrativa também contribui para a obtenção de propostas mais vantajosas, promovendo um ambiente competitivo que tende a gerar economia efetiva para a Administração.

13.4.3. Quanto ao melhor aproveitamento dos recursos humanos, a contratação da solução informatizada representa significativa desoneração das equipes internas que atualmente desempenham atividades manuais relacionadas à requisição, autorização, controle e fiscalização de abastecimentos e lavagens. Com a automatização desses processos, os servidores poderão ser redirecionados para atividades mais estratégicas, otimizando a força de trabalho e contribuindo para o aumento da eficiência institucional.

13.4.4. Em relação aos recursos materiais e financeiros, não será necessário o investimento em infraestrutura própria, desenvolvimento de sistemas internos ou aquisição de equipamentos específicos para controle das operações, uma vez que toda a estrutura tecnológica e operacional será fornecida pela contratada. Isso contribui para o uso mais racional dos meios disponíveis e evita custos adicionais que seriam inevitáveis em uma solução interna.

13.5. Diante do exposto, a contratação proposta está orientada para gerar benefícios mensuráveis e sustentáveis ao longo do ciclo de vida do contrato, tanto pela redução de custos quanto pelo ganho de eficiência administrativa, atendendo plenamente aos princípios da economicidade, eficiência e interesse público que norteiam a atuação da Administração.

14. Providências a serem Adotadas

14.1. Contratação de empresa que disponibilize o serviço de gerenciamento de abastecimento de combustíveis líquidos (gasolina e etanol) e de lavagem, através da utilização de sistema informatizado e integrado de gestão.

14.2. Antes da celebração do contrato, a Administração adotará uma série de providências com o objetivo de garantir a regularidade do procedimento, a adequada execução do objeto e o cumprimento das obrigações legais e contratuais.

14.2.1. Inicialmente, será realizada a designação formal dos agentes responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato, nos termos do art. 117 da Lei nº 14.133/2021. Esses servidores serão encarregados de acompanhar e atestar a execução do objeto, controlar a conformidade dos serviços prestados, registrar ocorrências e adotar providências corretivas quando necessário.

14.2.2. Como medida preparatória, a Administração divulgará a esses agentes os artefatos desta contratação, com foco nas especificidades do contrato a ser firmado, especialmente no que diz respeito ao funcionamento da solução informatizada de gerenciamento, ao controle da taxa administrativa, à análise dos relatórios operacionais e à atuação perante eventuais inconformidades.

14.2.3. Adicionalmente, a Administração verificará a regularidade fiscal, trabalhista e jurídica da empresa vencedora, bem como sua qualificação técnica e econômico-financeira, conforme exigências do edital, antes da assinatura contratual. Também será providenciada a publicação do extrato do contrato no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), nos termos da legislação vigente.

15. Análise de Riscos

15.1. Quanto a Análise de Riscos

Risco 1: Falta de Recursos Orçamentários para Contratação do Objeto.

Probabilidade: ☒ Baixa ☐ Média ☐ Alta

ID	Danos	Impacto	
1	Falta de recursos orçamentários para aquisição dos materiais, objeto desta contratação.	A não contratação dos itens acarretará transtornos ao cumprimento da missão do Conselho, além de afetar as condições de trabalho dos colaboradores.	
ID	Ação de Mitigação e Contingência	Responsáveis	Prazo
1	Reserva ou realocação de recursos orçamentários e financeiros pelo gestor do orçamento do CRF-RJ.	Setor de Administração em conjunto com o Setor Financeiro do CRF-RJ.	Até o início dos Procedimentos licitatórios.

Risco 2: Ausência de Fornecedores Habilitados para o Fornecimento do Material, Objeto da Contratação. Probabilidade: ☐ Baixa ☒ Média ☐ Alta

ID	Danos	Impacto	
1	Atraso ou não efetivação da contratação	Necessidade de refazer os procedimentos licitatórios	
ID	Ação de Mitigação e Contingência	Responsáveis	Prazo
1	Análise das condições do mercado e, se for o caso, mudança dos requisitos do objeto, com o objetivo de ampliar o leque de possíveis fornecedores, desde que se observe a manutenção do atendimento das necessidades do setor demandante.	Setor de Administração do CRFRJ	Até o início dos Procedimentos licitatórios

Risco 3: Descumprimento Contratual Grave ou Inexecução.

Probabilidade: ☐ Baixa ☒ Média ☐ Alta

ID	Danos	Impacto	
1	Não efetivação da entrega dos serviços, objeto desta contratação.	Não funcionamento dos veículos oficiais e paralisação da fiscalização farmacêutica.	
ID	Ação de Mitigação e Contingência	Responsáveis	Prazo
1	Inclusão de penalidades e condições de habilitação que reduzam as chances de que a contratação seja realizada com empresas inidôneas ou incapazes de atender às necessidades na fase de execução contratual.	Setor de Administração do CRF-RJ	Até o início dos Procedimentos licitatórios.
2	Estudo de aquisições e contratações similares e adequação a necessidade do CRF-RJ.	Setor de Administração	Até o início dos Procedimentos licitatórios.

15.2. Quanto a Matriz de Riscos (nos termos do art. 22 da Lei nº 14.133/2021)

15.2.1. Considerando que o presente contrato trata de objeto padronizado, de baixa complexidade técnica e operacional, voltado à prestação de serviços de gerenciamento de combustíveis e lavagem de veículos, cujos riscos operacionais são típicos, previsíveis e gerenciáveis por meio de cláusulas contratuais usuais;

15.2.2. Considerando que a maior parte do risco contratual está associada a variações de preços de mercado (combustíveis e lavagens), que não são objeto de disputa e serão reembolsados conforme os valores praticados pelos estabelecimentos conveniados;

15.2.3. Considerando, ainda, os princípios da eficiência, proporcionalidade e economicidade previstos na Lei nº 14.133/2021, especialmente os artigos 5º e 11º, que autorizam a Administração a adotar medidas proporcionais à natureza e ao risco da contratação;

15.2.4. Dessa forma, entende-se que a formalização de uma matriz de riscos, nos moldes previstos no art. 22 da Lei nº 14.133/2021, revela-se desnecessária na presente contratação, em razão da natureza simplificada do objeto e da previsibilidade dos riscos envolvidos. Os riscos inerentes à execução contratual encontram-se suficientemente mitigados pelas cláusulas contratuais padrão e pelas obrigações definidas no Termo de Referência, não havendo justificativa técnica ou jurídica para a adoção de instrumento formal específico de alocação de riscos. Assim, a não adoção da matriz de riscos está alinhada aos princípios da proporcionalidade, da eficiência e da razoabilidade, que orientam a atuação da Administração Pública.

16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

16.1. Justificativa da Viabilidade

16.1.1. Considerando vista que o mercado apresenta a mesma solução para a contratação em questão e que os demais itens necessários estão dentro dos parâmetros estabelecidos pela IN 05 /2017, bem como IN 40/2020 e IN 65 /2021;

16.1.2. Considerando que a contratação está planejada no **PCA-2025** sob a numeração **389455-51 /2025**;

16.1.3. Considerando as análises realizadas ao longo deste Estudo conclui-se que a contratação da solução integrada de gerenciamento informatizado para o abastecimento de combustíveis e lavagem de veículos da frota do CRF/RJ revela-se adequada, eficiente e proporcional à necessidade identificada, atendendo plenamente aos princípios da economicidade, eficiência, planejamento e interesse público.

16.1.4. Considerando que a solução proposta apresenta-se como a alternativa mais vantajosa para a Administração, tanto sob o ponto de vista operacional quanto econômico, considerando a viabilidade técnica, a maturidade do mercado fornecedor, os ganhos de controle e transparência proporcionados pela automatização do serviço, e a possibilidade de mensuração precisa da execução contratual.

16.1.5. Considerando que a contratação permitirá a racionalização do uso dos recursos humanos e materiais da instituição, promovendo maior produtividade das equipes e mitigando riscos operacionais e financeiros.

16.1.6. Considerando também que não há dependência de contratações correlatas ou interdependentes, o que reforça a autonomia da solução e sua aderência ao planejamento institucional. A adoção da modalidade pregão eletrônico, com critério de julgamento pelo maior desconto sobre a taxa administrativa e modo de disputa aberto, também se mostra compatível com o objeto e com os objetivos da contratação, favorecendo a competitividade e a seleção da proposta mais vantajosa.

16.1.6. Diante de todo o exposto, esta equipe de planejamento declara viável esta contratação por concluir que esta contratação está tecnicamente justificada e alinhada às diretrizes legais e administrativas vigentes, sendo plenamente adequada ao atendimento da necessidade pública identificada, e recomendada para prosseguimento das etapas subsequentes do processo licitatório.

17. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

MARIA LUIZA MASSA GOMES OLIVEIRA

Administradora